



Packaging EPR Fee in UE Quali differenze?

Novembre 2022





SOMMARIO

INTRODUZIONE.....	2
LA METODOLOGIA ADOTTATA.....	3
FONTE DEI DATI.....	4
UN ESEMPIO DI CALCOLO PER SINGOLO PACKAGING	4
RISULTATI E OSSERVAZIONI	5
Valori di FEE 2022.....	5
INDICATORE DI FEE AGGREGATO 2022	7
COME SONO VARIATI I FEE DAL 2021 AL 2022	8
TASSO DI RICICLO E FEE.....	9
CONCLUSIONI	12
<i>Cosa è CONAI</i>	14

INTRODUZIONE

La Direttiva europea 94/62/CE ha istituito per la prima volta il “*Principio di Responsabilità condivisa*” degli operatori dei sistemi dedicati alla gestione del fine vita degli imballaggi quando diventano rifiuti.

Attraverso la Direttiva europea quadro sui rifiuti 2008/98/CE è stato introdotto il principio della “*Responsabilità Estesa del Produttore*” (**EPR**), che, con la revisione del 2018, è diventata una vera e propria misura attraverso cui ogni Stato membro assicura che i produttori si facciano carico della responsabilità finanziaria - o di quella finanziaria e operativa - della gestione di tutto il ciclo di vita degli imballaggi, dalla loro progettazione al loro fine vita.

L'ultima revisione della Direttiva imballaggi 2018/852/CE obbliga i Paesi a istituire entro il 2025 un regime EPR specifico per gli imballaggi, generalmente attraverso le organizzazioni (finanziate dai produttori e/o utilizzatori di imballaggi stessi) che, per conto dei propri membri, se ne assumono la responsabilità: **le Producer Responsibility Organizations (PRO)**.

In Europa esistono diversi modelli di regimi EPR per la gestione degli imballaggi, che vanno studiati in relazione alle caratteristiche specifiche dei rispettivi Paesi (variabili socio-culturali, macro-economiche e organizzative del sistema rifiuti).

All'interno di ogni regime EPR, dalle PROs operanti derivano diverse metodologie di calcolo del FEE (contributo ambientale) necessari per coprire i costi di raccolta, selezione e riciclo degli imballaggi a fine vita e, conseguentemente, valori di FEE differenti a seconda del materiale di cui l'imballaggio è composto. Tali valori di FEE variano ulteriormente sulla base dei requisiti di “modulazione” (in funzione delle caratteristiche e della sostenibilità del packaging) previsti all'interno dell'ultima revisione della Direttiva Rifiuti.

Attraverso uno studio CONAI sviluppato in collaborazione con il **Centro Materia Rinnovabile** – è stata messa a punto una metodologia che impiega **un unico indicatore semplificato** per confrontare, i differenti FEE adottati nelle 17 realtà osservate. In particolare, sono state prese in considerazione 4 soluzioni di imballaggio, comuni a tutti i PROs, e ne sono stati calcolati i valori unitari e aggregati, per individuare i Paesi nei quali risultano più bassi nonché per valutare i trend di aumento o diminuzione dei FEE per materiale negli ultimi due anni.

Questo documento illustra la **metodologia** adottata e propone inoltre un **confronto** tra le **performance di riciclo** e **l'entità dei FEE applicati dai PRO** considerati, allo scopo di **verificare** se esista **una relazione lineare** tra queste **due variabili**, ossia se sia vero che a **più alti tassi di riciclo** corrispondano **FEE più alti**.

LA METODOLOGIA ADOTTATA

Modello di calcolo dell'indicatore aggregato di FEE

Per **ogni Paese** è stata individuata la **PRO di riferimento** (definita "**Main PRO**"), che rappresenta il modello organizzativo prevalente a livello nazionale, così da avere a disposizione dati di rendicontazione dettagliati che non sarebbe possibile reperire per il Paese nel suo complesso.

Per effettuare la ricerca comparativa lo studio ha individuato **4 soluzioni di imballaggio** con la caratteristica di essere **comuni** per tutti i **17 Paesi/Main PRO** ed aventi le **stesse caratteristiche tecniche e di composizione**.

La scelta è ricaduta:



Figura 1: Le quattro soluzioni di imballaggio selezionate per lo studio

Per quanto riguarda nei Paesi dove è attivo un sistema di deposito per il riciclo (DRS), per il Main PRO il valore del fee è stato calcolato in riferimento a imballaggi corrispondenti in peso e materiali.

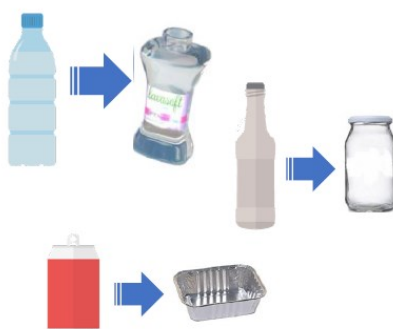


Figura 2 : Soluzioni di imballaggio alternative in caso di sistema di deposito per il riciclo (DRS)

Per costruire l'**indicatore aggregato di FEE**, si è semplicemente sommato il totale dei 4 valori di FEE in **un unico importo** espresso in centesimi di Euro, attribuito a ciascuna delle Main PRO di riferimento.

FONTE DEI DATI

Per la maggior parte delle Main PRO sono state utilizzate le **informazioni** relative al **2021** ed al **2022** presenti nei relativi **siti internet**. In altri casi sono stati utilizzati i dati offerti dal sito di EXPRA (*Members Compliances Contributions Overview*¹) o di PRO Europe (*PRO Europe Participation Costs Overview*²).

Ma nei seguenti casi il percorso è stato differente.

Per **Der Gruener Punkt (Germania)** è stato utilizzato un dispositivo, presente nel sito, che permette di calcolare il FEE in rapporto ai materiali immessi al consumo caso per caso (License calculator).

Per **Valpak (Regno Unito)**, è stato utilizzato un valore medio del costo stimato per materiale, in quanto il sistema nazionale è dinamico e i prezzi variano continuamente in relazione all'andamento di mercato delle materie prime e al costo di riciclo (va ricordato che il FEE per materiale è sostituito da Certificati che attestano le quantità di riciclo – *Packaging Recycling Notes, PRN* – a carico di ciascun soggetto obbligato).

Per **Citeo (Francia)**, il calcolo dei FEE per materiale presenta un meccanismo articolato in formule molto dettagliate. Sono state fatte delle ipotesi per quanto riguarda l'utilizzo del Bonus/ Malus.

Per **alcuni Paesi** (in particolare quelli dell'Est) l'importo dei FEE dichiarati in moneta locale sono stati convertiti in euro al cambio della data dello studio.

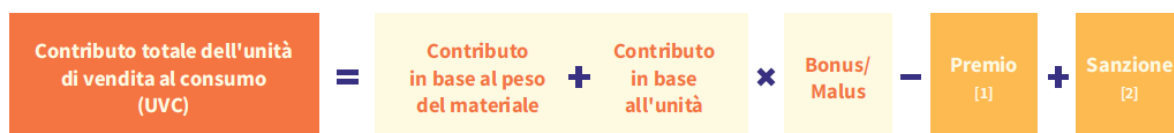
UN ESEMPIO DI CALCOLO PER SINGOLO PACKAGING

Prendendo come campione il calcolo del valore di FEE per la bottiglia in PET trasparente della PRO **CITEO** operante in Francia, oltre al FEE per materiale, viene applicato un contributo in relazione al numero di unità che compongono l'imballaggio (in questo caso 2, bottiglia + tappo).

I valori così ottenuti vengono moltiplicati per un coefficiente Bonus-Malus in rapporto alla riciclabilità del packaging stesso e al fatto che contengano o meno materiali riciclati (in questo caso rPET) nella loro composizione.

¹<https://www.expra.eu/uploads/Compliance%20contributions%20overview%202021.pdf>

²<https://www.pro-e.org/files/PRO-Europe-Participation-Costs-Overview-2022.pdf>



Novità

- [1] Premi per l'integrazione di materiali da riciclo.
- [2] Se l'UVC porta la segnaletica punto verde o altro contrasegno che crea confusione.

Figura 3: Modalità indicate da CITEO (Francia) per calcolare il valore del FEE di una singola soluzione di imballaggio

RISULTATI E OSSERVAZIONI

Valori di FEE 2022

Per ciascuno dei 17 Paesi/Main PRO considerati, sono stati determinati i valori dei **FEE al 2022** per le **single soluzioni di imballaggio selezionate**.



VALORI DEI FEE PER CIASCUNA SOLUZIONE DI IMBALLAGGIO SELEZIONATA (2022)

Paese	Main PRO	Cent/€	Cent/€	Cent/€	Cent/€
Slovenia	Slopack	0,78	0,28	0,01	0,30
Italia	Conai	0,16	0,01	0,11	1,39
Regno Unito	Valpack	0,72	0,06	0,23	0,98
Cipro	Green Dot Cyprus	0,42	0,03	0,99	1,33
Lussemburgo	Valorlux	1,06	0,08	1,01	1,11
Portogallo	Spv	0,81	0,08	2,17	0,92
Belgio	Fostplus	0,50	0,07	2,24	2,38
Spagna	Ecoembes	1,83	0,18	2,02	1,77
Paesi Bassi	Afvalfonds	3,03*	0,26	0,49	2,31
Francia	Citeo	1,57	0,27	3,73	0,87

Bulgaria	Ecopack	0,38	0,07	1,82	4,54
Finlandia	Rinki	0,76*	0,19*	1,62	4,71
Romania	Eco-rom	0,60	0,23	1,75	4,71
Estonia	ETO	1,72*	0,41*	2,33	4,91
Repubblica Ceca	Eko-com	0,71	0,29	3,61	5,56
Austria	ARA	3,00	0,50	2,66	4,20
Germania	Grune Punkt	3,31*	1,16*	3,97	2,73
Svezia	FTI	2,32*	1,28*	4,97	3,65

**Per i Paesi dove è attivo un sistema di deposito per il riciclo, il valore del Fee è stato calcolato in riferimento a imballaggi corrispondenti in peso e materiali.*

I Paesi evidenziati in “grassetto” hanno una popolazione > 20 milioni di abitanti

Tabella 1: Valori FEE per ciascuna soluzione di imballaggio selezionata (2022)

Nella **Tabella 1** sono inoltre evidenziate in **verde** gli imballaggi scelti che presentano i FEE più bassi in funzione del singolo materiale usato ed in **giallo** i più alti, dove emerge che si registrano FEE:

- più basse in **Italia** (plastica e alluminio) e **Slovenia** (carta e vetro);
- più elevate in **Germania** (plastica), **Svezia** (alluminio e carta) e **Repubblica Ceca** (vetro)

INDICATORE DI FEE AGGREGATO 2022

I valori dei FEE al 2022 determinati per le **4 singole soluzioni di imballaggio selezionate**, sono stati **sommati** per costruire l'**indicatore aggregato di FEE** per ciascuno dei 17 Paesi studiati.

L'elenco è stato ordinato in ordine crescente, in modo da avere il paese con il FEE più basso in alto.

ANALISI COMPARATIVA INDICATORE DI FEE AGGREGATO (2022)		
Paese	Main PRO	Valore del FEE (centesimi di €)
Slovenia	Slopack	1,4
Italia	Conai	1,7
Regno Unito	Valpack	2
Lussemburgo	Valorlux	3,3
Portogallo	Spv	4
Belgio	Fostplus	5,2
Spagna	Ecoembes	5,8
Paesi Bassi	Afvalfonds	6,1
Francia	Citeo	6,4
Bulgaria	Ecopack	6,8
Finlandia	Rinki	7,3
Romania	Eco-rom	7,3
Estonia	ETO	9,4
Repubblica Ceca	Eko-com	10,2
Austria	ARA	10,4
Germania	Grune Punkt	11,2
Svezia	FTI	12,2

Tabella 2: Analisi comparativa indicatore di FEE aggregato (2022)

Comparando gli indicatori aggregati di FEE, nel 2022 il riciclo degli imballaggi risulta essere meno oneroso in **Slovenia** (1,4 cent.€), seguita da **Italia** (1,7 cent.€) e **Regno Unito** (2 cent.€); all'opposto, il riciclo degli imballaggi risulta essere più oneroso in **Svezia** (12,2 cent.€) seguita dalla **Germania** (11,8 cent.€) e **Austria** (10,4 cent.€).

COME SONO VARIATI I FEE DAL 2021 AL 2022

Lo studio ha quindi effettuato un **confronto tra gli indicatori aggregati di FEE 2022 rispetto al 2021, per individuare i trend economici dei FEE considerati.**

VARIAZIONE DEGLI INDICATORI AGGREGATI DI FEE TRA IL 2022 VS 2021

Paese	Main PRO	Indicatore aggregato FEE 2021	Variazione al 2022
Italia	Conai	4	-58%
Slovenia	Slopack	2,4	-42%
Regno Unito	Valpack	2,6	-25%
Portogallo	Spv	5,1	-23%
Lussemburgo	Valorlux	4,1	-21%
Belgio	Fostplus	6	-13%
Germania	Grune punkt	12,1	-8%
Finlandia	Rinki	7,5	-3%
Romania	Eco-rom	7,5	-3%
Paesi Bassi	Afvalfonds	6,2	-1%
Estonia	Eto	9,4	0%
Svezia	Fti	12,2	0%
Bulgaria	Ecopack	6,8	0%
Austria	Ara	10,3	1%
Francia	Citeo	6,3	2%
Spagna	Ecoembes	5,7	2%
Repubblica Ceca	Eko-com	9	13%

Tabella 3: Variazioni degli indicatori aggregati di FEE tra il 2022 vs 2021

La variazione annua degli indicatori aggregati di FEE, evidenzia una diminuzione del FEE in 10 paesi su 17 (59%), con una riduzione significativa in **Italia (-58%)** e in **Slovenia (-42%)**; al contrario, tra i 7 paesi in cui è osservato un incremento significativo, bisogna segnalare in particolare la **Repubblica Ceca (+13%)**.

TASSO DI RICICLO E FEE

La lettura dell'indicatore aggregato di FEE messa in relazione con le performance di riciclo delle PRO, mostra che **non vi è una correlazione tra FEE e tassi di riciclo degli imballaggi raggiunti dalle PRO**.

Nelle elaborazioni che seguono per ogni Paese/Main PRO vengono messi in rassegna una serie di elementi significativi, benché riferiti ad anni differenti:

- il tasso di riciclo degli imballaggi al 2018 del sistema Paese (fonte Eurostat);
- il tasso di riciclo degli imballaggi al 2018 della Main PRO sulla responsabilità finanziaria (cioè sulle quantità immesse al consumo che ricadono sotto la responsabilità della singola PRO);
- l'indicatore aggregato di FEE al 2021;
- il tasso di riciclo degli imballaggi al 2018 della Main PRO sulla responsabilità operativa (cioè sui quantitativi effettivamente gestiti dalla singola PRO).

Paesi	Tasso riciclo imballaggi Paese		MAIN PRO	Tasso di riciclo PRO su resp. finanziaria		Indicatore aggregato di FEE	Profit / Non profit
	2018			2018	2021		
	%			%		Centesimi di €	
Germania	69		Grune punkt	91,9		12,1	Profit
Svezia	70		Fti	85,6		12,2	Non profit
Spagna	69		Ecoembes+Ecovidrio	82,6		5,7	Non profit

Belgio	85	Fost plus+Valipac	81,1	6	Non profit
Paesi bassi	78	Afvalfonds (sav)	79,4	6,2	Non profit
Finlandia	69	Rinki	73,7	7,5	Non profit
Lussemburgo	71	Valorlux	73,2	4,1	Non profit
Francia	66	Citeo+adelphe	69,6	6,3	Non profit
Italia	66	Conai	66,3	4	Non profit
Estonia	60	Eto	63,7	9,4	Non profit
Regno unito	62	Valpak	62,1	2,6	Profit
Bulgaria	60	Ecopack	60,7	6,8	Non profit
Austria	66	Ara	59,5	10,3	Non profit
Romania	58	Eco-rom	55,5	7,5	Non profit
Rep. Ceca	70	Eko-com	50,3	9	Non profit
Portogallo	58	Spv	47,1	5,1	Non profit
Slovenia	68	Slopak	45,6	2,4	Non profit

Tabella 4: Indicatore aggregato di FEE 2022 e tasso di riciclo al 2018 dei Paesi/Main PRO su resp. finanziaria

Spesso la maggiore entità di alcuni FEE è interpretata come una condizione necessaria, dato il contesto socioeconomico, per garantire il raggiungimento di elevate quote di riciclo.

In realtà la relazione è più complessa.

E va ricordato a questo proposito che gli elementi che vanno a comporre **l'entità del FEE** possono **cambiare a seconda della natura Non-Profit o Profit dell'Organizzazione**. Nel caso delle PRO Non-Profit, infatti, l'importo va a coprire i puri costi di gestione; nel caso delle Profit, invece,

incorpora anche i margini di profitto ed esercita di conseguenza una scarsa restituzione sul FEE dei benefici economici del riciclo.

All'interno di ogni regime EPR, ogni PRO è caratterizzata da una "responsabilità finanziaria" e/o una "responsabilità operativa".

→ Per **Responsabilità finanziaria** di una PRO si intende la percentuale di imballaggi (sottoposti a contributo) che vengono immessi al consumo dagli associati all'Organizzazione in rapporto al totale degli imballaggi immessi al consumo nel Paese.

→ Per **Responsabilità operativa** si intende la percentuale di rifiuti di imballaggio direttamente intercettati e gestiti dalla PRO in rapporto alla sua Responsabilità finanziaria. Questo rapporto descrive in modo più puntuale le attività concrete della PRO e il suo ruolo nel mercato della gestione dei rifiuti di imballaggio.

Il grafico che segue ha lo scopo di evidenziare la complessità di questa problematica e mostra, considerando anche il tasso di riciclo della Main PRO rispetto alla responsabilità operativa, che **non è stata rilevata una relazione lineare tra l'aumento dei FEE e un corrispondente aumento delle percentuali di riciclo**, sia rispetto alla Responsabilità operativa sia rispetto a quella finanziaria.

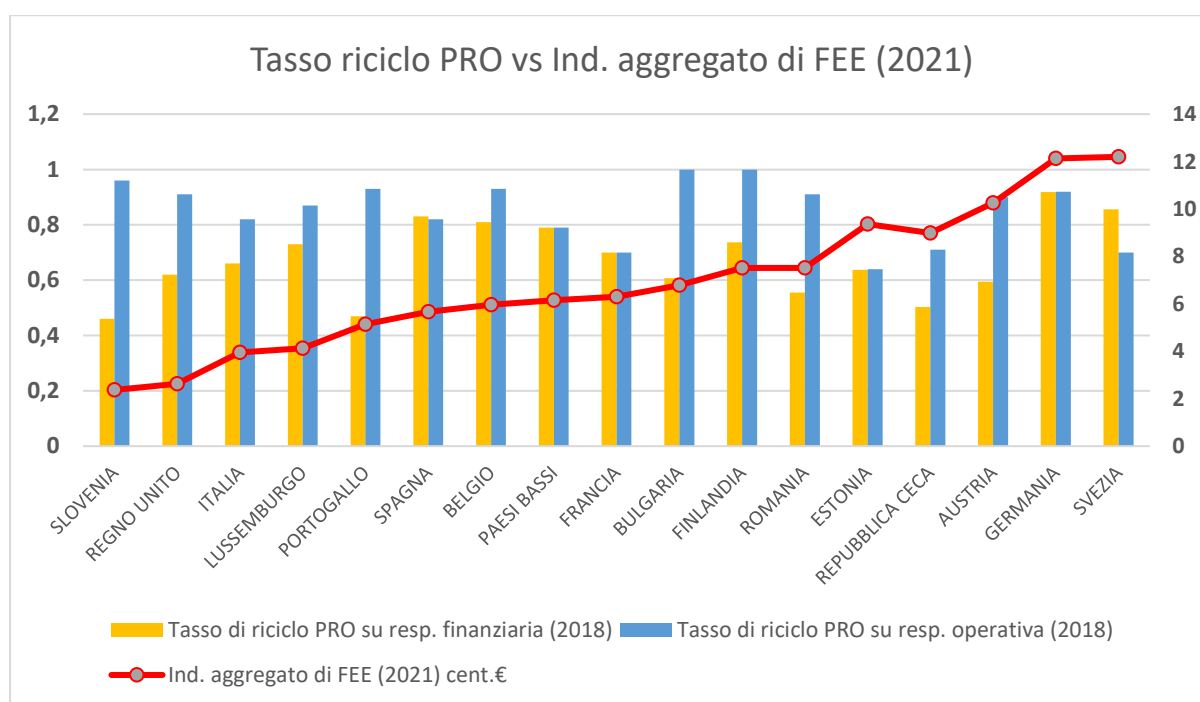


Grafico 1: Tasso di riciclo della PRO sulla Responsabilità finanziaria ed operativa (2018) e indicatore aggregato di FEE (2021).

CONCLUSIONI

L'indicatore aggregato di FEE italiano, con **CONAI**, è uno dei più bassi tra 17 Paesi UE studiati nel 2022.

Inoltre, nei **10** dei **17** Paesi osservati (59%), è diminuito l'indicatore aggregato di FEE dal 2021 al 2022 per le 4 soluzioni di imballaggio individuate, e l'Italia, con **CONAI**, si attesta al primo posto con una **riduzione** pari al **58%**.

In relazione agli altri paesi europei, è da sottolineare come un calo significativo venga notato in **Slovenia** con una percentuale del **42%**, mentre l'**incremento** più importante si rileva nella **Repubblica Ceca**, con un delta attorno al **13%**.

Infine, **non è stata trovata una relazione lineare tra l'aumento dei FEE e un corrispondente aumento delle percentuali di riciclo**, ossia **non è vero che a più alti tassi di riciclo debba corrispondere un più alto valore dei FEE**.

ALLEGATO Lista delle PRO analizzate in questo studio

PAESE	MAIN PRO	INDIRIZZO INTERNET MAIN PRO
Austria	ARA	https://www.ara.at/
Belgio	FOST PLUS+VALIPAC	https://www.fostplus.be/nl https://www.valipac.be/en/
Bulgaria	ECOPACK	https://www.ecopack.bg/bg
Estonia	ETO	https://www.eto.ee/
Finlandia	RINKI	https://rinkiin.fi/en/for-households/
Francia	CITEO+ADELPHE	https://www.citeo.com/ https://www.adelphe.fr/
Germania	GRUNE PUNKT	https://www.gruener-punkt.de/de/
Italia	CONAI	https://www.conai.org/
Lussemburgo	VALORLUX	https://www.valorlux.lu/en
Paesi bassi	AFVALFONDS (SAV)	https://www.afvalfondsverpakkingen.nl/
Portogallo	SPV	https://www.pontoverde.pt/
Regno unito	VALPAK	https://www.valpak.co.uk/
Rep. Ceca	EKO-COM	https://www.ekokom.cz/
Romania	ECO-ROM	https://ecoromambalaje.ro/
Slovenia	SLOPAK	https://www.slopak.si/
Spagna	ECOEMBES+ECOVIDRIO	https://www.ecoembes.com/es https://www.ecovidrio.es/
Svezia	FTI	https://fti.se/en/company



Cosa è CONAI

CONAI, il Consorzio Nazionale Imballaggi, è un Consorzio privato che opera senza fini di lucro a cui aderiscono circa 760.000 imprese produttrici e utilizzatrici di imballaggi. Il Sistema CONAI costituisce la risposta delle imprese private ad un problema di interesse collettivo, quale quello ambientale, nel rispetto di indirizzi ed obiettivi fissati dal sistema politico. CONAI collabora con i Comuni in base a specifiche convenzioni regolate dall'Accordo quadro nazionale ANCI-CONAI e rappresenta per i cittadini la garanzia che i materiali provenienti dalla raccolta differenziata trovino pieno utilizzo attraverso corretti processi di recupero e riciclo.

